

Uchwała Nr IV.00313-8/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 31 marca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Szczuczyn planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku kredytu długoterminowego w wysokości 2 573 236 zł.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 89 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), art. 121 ust. 9 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych / Dz. U. Nr 157, poz. 1241 / oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

1. Krystyna Domańska - przewodnicząca
2. Wanda Orłowska - członek
3. Agnieszka Gerasimiuk - członek

Po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Szczuczyna z dnia 28 marca 2011 roku, w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku w wysokości 2 573 236 zł.

uchwała co następuje:

Skład Orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno prawnych na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczuczyn na rok 2011 - Nr 19/V/11 z dnia 25 stycznia 2011 roku i dołączonych do uchwały Rady Nr 18/V/11 z dn. 25.01.2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2011 - 2022 materiałów w zakresie kształtowania się prognozy kwoty długu i spłat na 2011 rok i lata następne / Załącznik Nr 1/.

Z dokonanej analizy wymienionych materiałów wynika, że budżet gminy Szczuczyn na 2011 rok przedstawia się następująco:

- dochody w wysokości - 17 089 772 zł,
- wydatki w wysokości - 18 825 372 zł,
- deficyt w wysokości 1 735 600 zł.

Jako źródło sfinansowania deficytu Rada wskazała przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 1 585 600 zł i wolnych środków w kwocie 150 000 zł, zgodnie z art. 217 ust. 2, pkt. 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Rada zaplanowała również zaciągnięcie w 2011 roku kredytu w wysokości 1 696 608 zł na spłatę zaciągniętego w ubiegłych latach długu oraz w kwocie 1 131 331 zł na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych..

Sposób zbilansowania budżetu określono w załączniku Nr 5 do uchwały Rady w sprawie budżetu gminy - „Przychody i rozchody budżetu w 2011 roku”, gdzie przychody wynoszą 4 563 539 złotych i składają się z planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w kwocie 3 282 208 zł i wolnych środków w kwocie 150 000 zł. Rozchody stanowiące spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich wynoszą 2 827 939 zł. Różnica między przychodami i rozchodami jest równa kwocie uchwalonego deficytu.

Skład Orzekający przeanalizował sytuację finansową Gminy w latach spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz kredytu przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku, tj. w latach 2011 – 2022, na podstawie przedłożonej w ramach uchwały o WPF, prognozy kwoty długu na lata 2011 - 2022.

Z dokonanej analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- gmina na dzień 31 grudnia 2010 roku posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 6 121 503 zł,
- planowane zwiększenie długu z tytułu kredytów długoterminowych w 2011 roku wynosi 4 413 539 zł, z przyjętym terminem spłaty do 2022 roku,
- gmina nie planuje zwiększania długu po roku 2011,
- gmina nie udzielała i nie planuje udzielać poręczeń innym podmiotom.

Z założeń przyjętych do prognozy wynika, że spłata rat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz długu przewidzianego do zaciągnięcia, wraz z odsetkami, w stosunku do planowanych dochodów wyniesie: w 2011 roku – 7,97 %, w 2012 roku – 9,86 %, w 2013 roku – 9,10 %, zatem wskaźnik nie przekroczy ustawowej granicy tj. 15 % planowanych dochodów (art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych / Dz.U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 /.

Planowany stan zadłużenia wyniesie na koniec 2011 roku – 7 707 103 zł, co stanowi 41,22 % planowanych dochodów, na koniec 2012 roku 34,29 % i 25,43 % na koniec 2013 roku, więc wskaźnik zadłużenia ogółem nie przekroczy ustawowo określonego limitu, tj. 60 % (art. 170 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych). Wskaźnik zadłużenia w 2011 roku wskazuje na dość wysoki poziom długu, ale w następnych latach zadłużenie ogółem systematycznie maleje wskutek planowanej spłaty kolejnych rat i nie zwiększaniu długu. Wskaźniki zadłużenia ogółem i jego spłaty wynikają z ostrożnych szacunków - przy założonym, niewielkim wzroście dochodów gminy w latach spłaty długu. Począwszy od 2012 roku Gmina zakłada poziom wydatków niższy od planowanych dochodów o wysokość rat kredytów przewidzianych do spłaty. W latach 2014 – 2022 wskaźniki zadłużenia obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający uznał, że spłata zaciągniętych zobowiązań nie powinna spowodować zakłócenia realizacji podstawowych zadań Gminy, a Jej sytuacja finansowa pozwala na zaciągnięcie i spłatę dodatkowego długu w wysokości 4 413 539 zł, w tym wnioskowanego kredytu w kwocie 2 573 236 zł.

Opinia Składu, z oczywistych względów, opiera się jedynie na spełnieniu wymogów ustawowych (art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i art. 243 ustawy z dn. 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), co nie warunkuje zdolności jednostki do spłaty zobowiązań, które zależą od konkretnego przypadku i związane są z rzeczywistą płynnością finansową kredytowanej jednostki samorządu terytorialnego.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Krystyna Domańska